

**Uchwała Nr III/45/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 14 lutego 2012 roku**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przyjętej w uchwale Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji nr 4/IX/2012 z dnia 31 stycznia 2012 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji oraz w uchwale budżetowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na rok 2012 nr 5/IX/2012 z dnia 31 stycznia 2012 roku.**

*Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu przyjętej w uchwale Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji nr 4/IX/2012 z dnia 31 stycznia 2012 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji oraz w uchwale budżetowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na rok 2012 nr 5/IX/2012 z dnia 31 stycznia 2012 roku.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez związek wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji nr 4/IX/2012 z dnia 31 stycznia 2012 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji oraz uchwały budżetowej Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na rok 2012 nr 5/IX/2012 z dnia 31 stycznia 2012 roku, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2012 – 2021 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu wynosi 125.230.774 zł, co stanowi 116,06 % planowanych dochodów ogółem, z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń 8,84%, a w kolejnym roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 129,89% (z uwzględnieniem wyłączeń 9,62%). Natomiast planowana w 2012 roku spłata pożyczek i kredytów w kwocie 41.706.201 zł, powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 7.898.920 zł stanowi 45,97 % planowanych dochodów, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (w spłacie i odsetkach) 0,66 %. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 24,52% i odpowiednio 2,83 % po zastosowaniu wyłączenia.

Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których

mowa w art. 243 ufp, obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2014-2021 przekraczają indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki w latach 2015 - 2018. Powyższe oznacza, że w przypadku wykonania wielkości: dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów w latach 2012 – 2017 w kwotach prognozowanych, niemożliwym będzie uchwalenie budżetu związku w latach 2015 – 2018, bowiem relacja planowanych spłat pożyczek i kredytów do planowanych dochodów przekracza dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłaty ustalony stosownie do postanowień art. 243 z ufp. Wskazuje się zatem na potrzebę dokonania weryfikacji prognozowanych na lata 2012-2017 wielkości oraz podjęcia stosownych działań mających na celu niedopuszczenie do naruszenia przepisów art. 243 ufp.

W 2012 roku planowane są przychody zwrotne w kwocie 8.246.199 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaciągając obecnie zobowiązania finansowe, których spłata będzie miała miejsce w latach następnych należy mieć na uwadze nowe zasady ustalania relacji spłat do dochodów budżetu.

W kolejnych latach objętych prognozą finansową źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu. 3. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp (lata 2012 – 2013) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp w latach 2014 i 2019- 2021, nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Wydając przedmiotową opinię III Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy związku ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez związek na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*