

**Uchwała Nr III/259/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 8 grudnia 2011 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów  
i Kanalizacji projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok .**

*Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art.238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Nr 2/2010 z 1 lutego 2010 roku, zmienionego zarządzeniem Nr 1/2011 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

Wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok .

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.– dalej ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust. 2 ufp Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 15 listopada 2011 r. projekt uchwały budżetowej na 2012 rok.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że zaplanowano dochody ogółem w kwocie 100.980.885 zł, co stanowi 342 % przewidywanego wykonania w 2011 r. wydatki ogółem w kwocie 65.313.643 zł, co stanowi 235 % przewidywanego wykonania 2011 r.

Ocena zgodności projektu uchwały budżetowej z obowiązującymi przepisami ustawy o finansach publicznych dotyczy również badania planowanych do realizacji dochodów i wydatków, w szczególności ich wpływu na realizację statutowych zadań związku oraz wpływu na poziom zadłużenia w roku budżetowym oraz w latach następnych. Szczególnego znaczenia nabiera zaplanowanie nadwyżki budżetu w kwocie 35.667.242 zł, która będzie przeznaczona na spłatę zaciągniętych zobowiązań (kredytów i pożyczek).

Na podstawie „Podstawowych założeń dotyczących budżetu Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na 2012 rok” oraz objaśnień do projektu uchwały w sprawie WPF, Skład Orzekający ustalił, że wzrost dochodów i wydatków będzie wynikiem przejęcia majątku służącego zbiorowemu zaopatrzeniu w wodę i zbiorowemu odprowadzaniu ścieków co umożliwi pobieranie opłat za świadczenie tych usług, ale będzie się wiązało z ponoszeniem wydatków na zakup usług z tym związanych, przy czym żaden dokument nie zawiera informacji dotyczącej kalkulacji przyjętych wartości po stronie dochodów. Należy podkreślić, że zaniechanie lub opóźnianie ze strony organów związku działań dotyczących przejęcia majątku pozwalającego na pobierania opłat, uniemożliwi wykonanie budżetu w prognozowanych wielkościach. Natomiast w żadnym z dokumentów załączonych do projektu uchwały budżetowej jak projektu uchwały w sprawie WPF nie wskazano jakie działania zostały już podjęte ani nie podano przewidywanej daty rozpoczęcia pobierania opłat.

Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok, którą Zarząd jest obowiązany przedstawić Zgromadzeniu, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
*[Podpis]*  
Danuta Jonec